

Uniforme matenplantopografie.

Het Nationale Kabel- en Leidingcongres 2008.
15 september 2008.

Door: Hendrik van der Berg (Continuon) en Wil Lambo (KPN).



Agenda van de presentatie

- 1) Aanleiding tot uniformering van matenplantopografie.
- 2) Wat is GBKN en wat is matenplantopografie?
- 3) De informatiestroom bij een graafmelding nu en straks.
- 4) Over het project uniforme matenplantopografie.
- 5) Doel pilot uniformering matenplantopografie Friesland.
- 6) De begeleidende projectgroep van materiedeskundigen.
- 7) Deelnemers aan de pilot.
- 8) Gewenste en uiteindelijke situatie.
- 9) Ervaringen uit de pilot.
- 10) Ervaringen centraal loket.
- 11) Kosten en baten analyse.
- 12) Implementatie advies OTOL vanuit het project.
- 13) Financiering van het centrale loket.
- 14) Overall conclusie van de pilot.
- 15) Eindrapportage aan het KLO en het vervolg daarop.
- 16) Stand van zaken op 15 september 2008.

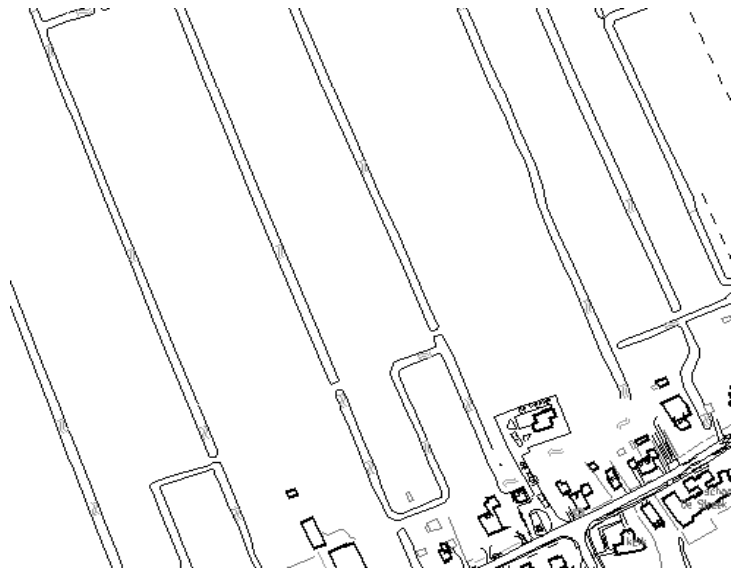
1. Aanleiding tot uniformeren matenplantopografie.

De aanleiding om matenplannen te uniformeren en een centraal loket in te richten volgt uit:

- 1. Komst WION (grondroerdersregeling) per 1 juli 2008 en Klic-online.**
- 2. In het Klic-online portaal moet er, een correcte graaf- melding in o.m. uitbreidingsgebieden gedaan kunnen worden.**
- 3. In de praktijk ontstaan ongeveer 65% van de storingen aan kabels en leidingen a.g.v. van onduidelijke tekeningen bij grondroeringen in uitbreidingsgebieden waar nog geen definitieve GBKN is,
Bron: Onderzoek KLIC.**
- 4. Er is geen uniforme topografie voor uitbreidingsgebieden en het is in deze niet (goed) mogelijk het belang te registreren.**
- 5. Iedere beheerder gebruikt zijn eigen matenplantopografie.**
- 6. Deze matenplannen zijn niet “stapelbaar”.**
- 7. Met de komst van Klic online is er ook de wens om uniforme en stapelbare matenplannen te kunnen uitwisselen. Het loket is hiervoor de intermediair.**

2. Wat is GBKN en wat is matenplantopografie?

GBKN

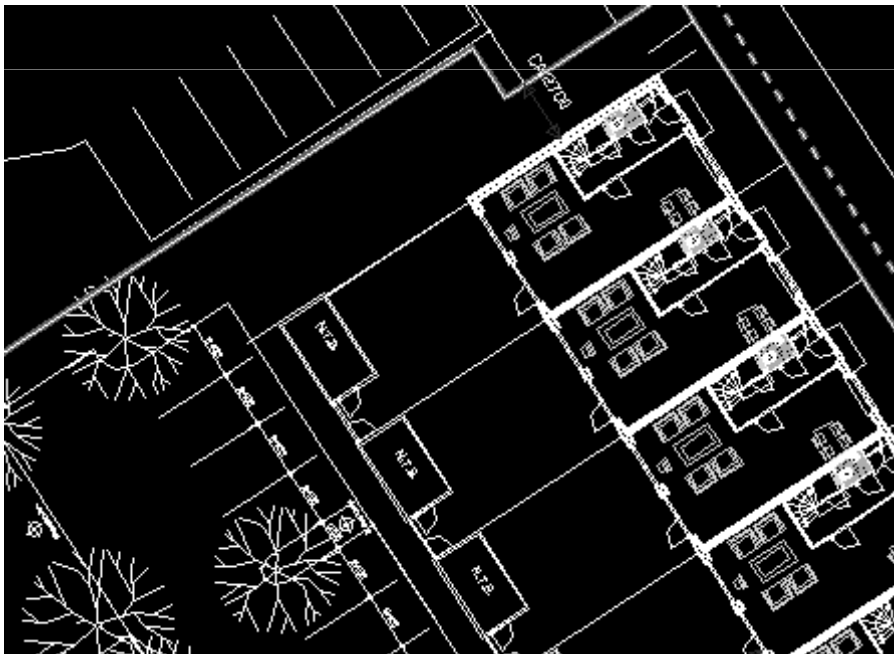


GBKN + matenplantopografie

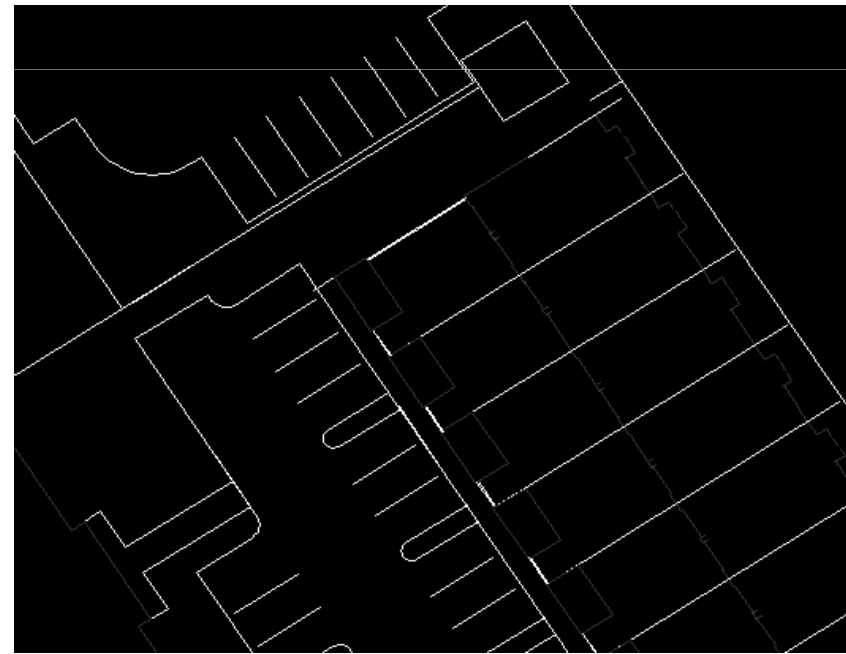


2. 1: Hoe ziet een uniform matenplantopografie eruit?

Ongeschoond

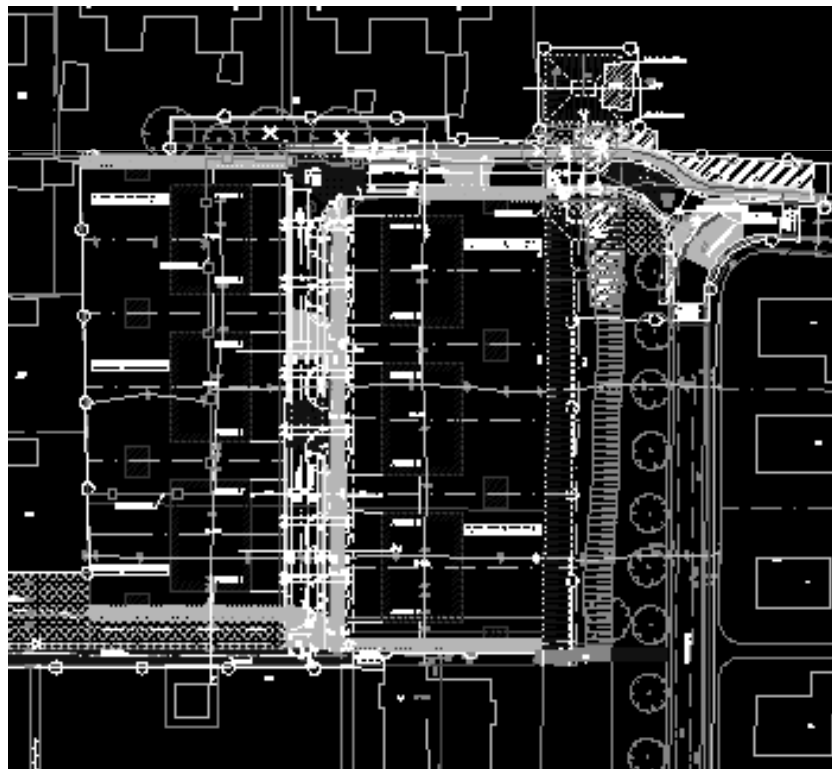


Geschoond

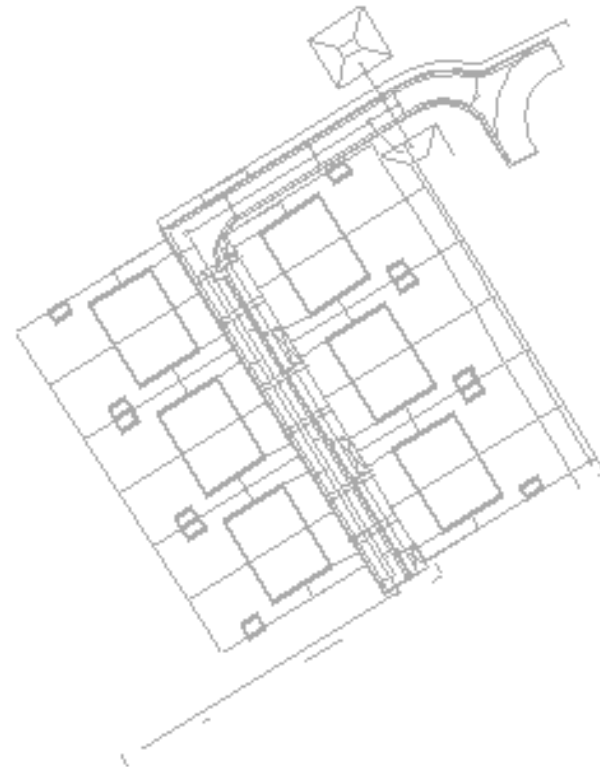


2. 2: Hoe ziet een uniform matenplantopografie eruit?

Ongeschoond(ook niet in RD)

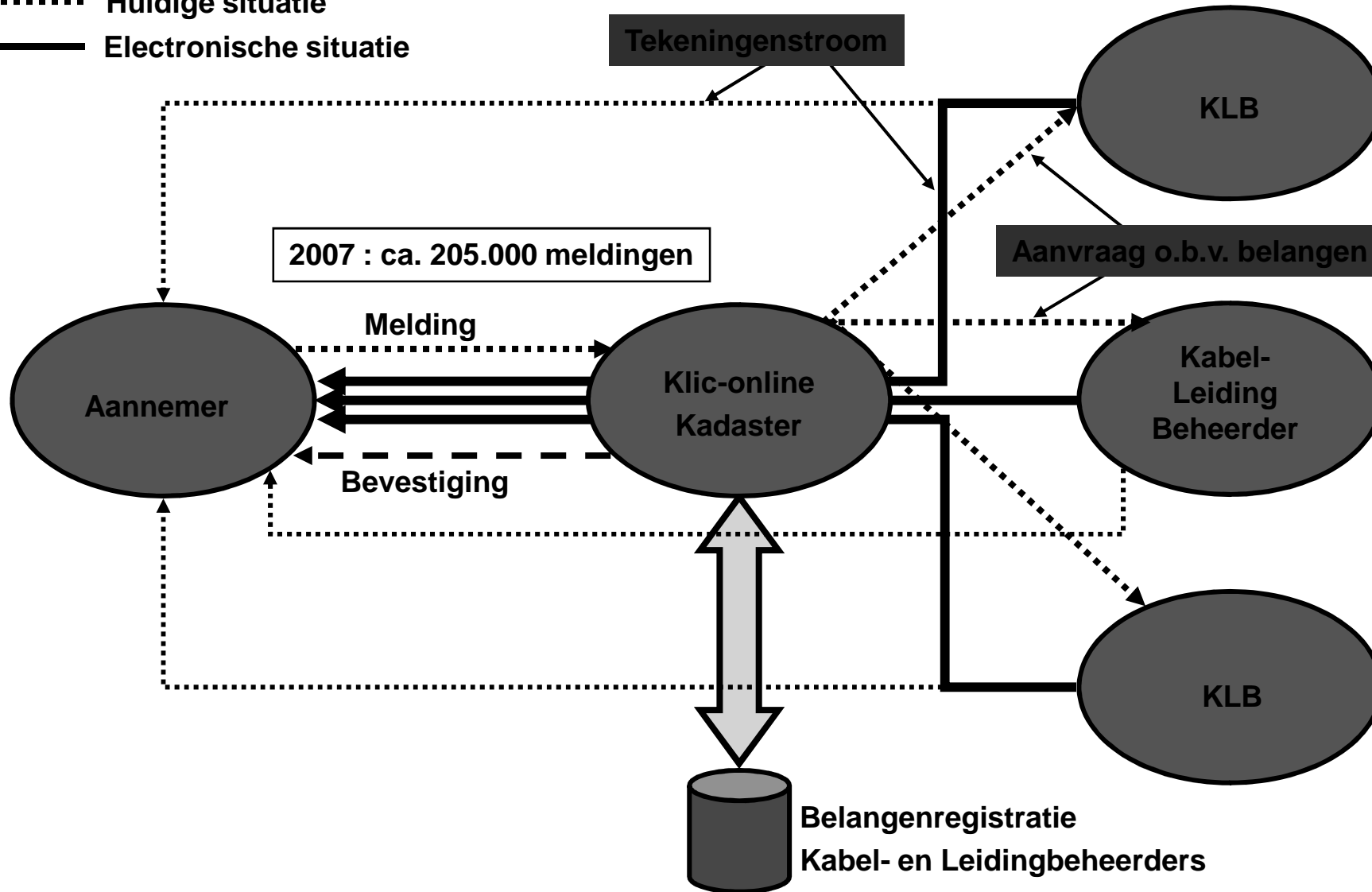


Geschoond



3. De informatiestroom bij een graafmelding nu en straks.

- Huidige situatie
- Electronische situatie

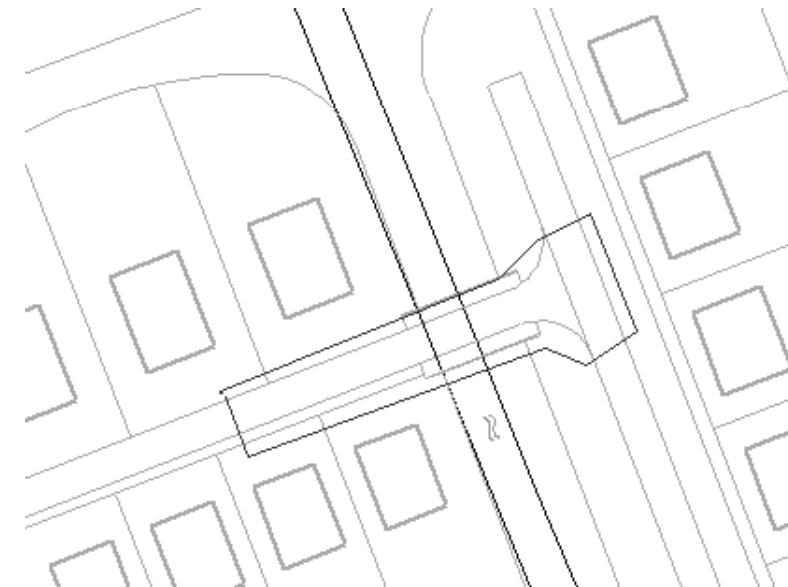
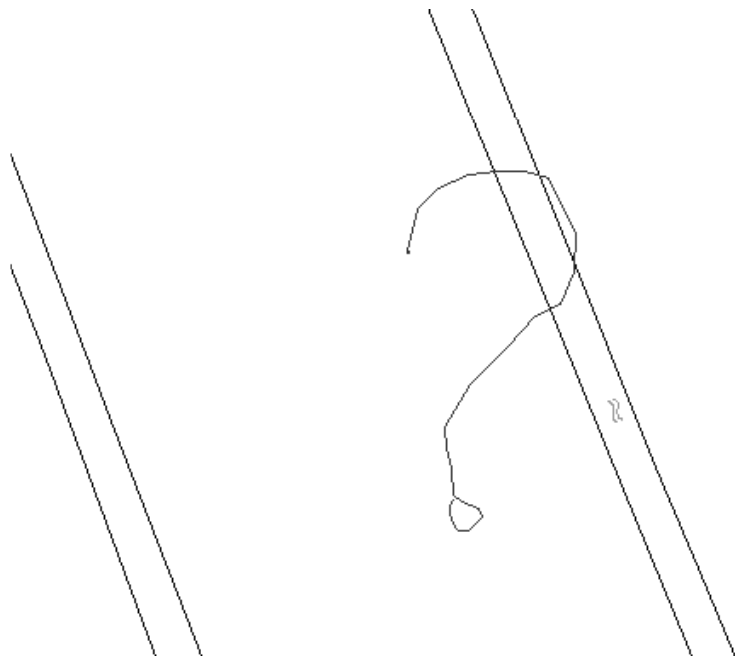


3. Vervolg:

Levering van gebiedsinformatie op basis van een polygoonaanvraag.

- Klic aanvraag op basis
- GBKN

GBKN en matenplantopografie



4. Over het project uniforme matenplantopografie.

Het KLO (Kabel en Leiding Overleg) was opdrachtgever van dit project.

- Het KLO heeft in april 2007 een go gegeven aan een projectgroep voor de pilot matenplantopografie in Friesland met uitwerking hiervan in een eindrapportage inclusief implementatieadvies en invulling beheerorganisatie;
- De pilot is gehouden van 15 juni t/m 13 dec 2007.
- Op 27 maart 2008 is het resultaat in het KLO gepresenteerd.

5. Doel pilot uniformering matenplantopografie Friesland

- Het doel van de pilot was:
 - Ervaring opdoen met afnemers en leveranciers van data;
 - Ervaring opdoen met een centraal loket;
 - Ervaring opdoen in doorlooptijden;
 - Beproeven inhoud en formaat matenplannen;
 - Creëren draagvlak;
 - Verkrijgen cijfermateriaal inspanningen;
 - Onderzoek meerwaarde van een uniform matenplan;
 - Evaluatierapport inclusief advies voor implementatie.
- De pilot is gehouden van 15 juni tot 13 december 2007.

6. De begeleidende projectgroep van materiedeskundigen.

- Jan Koopman (Eneco), Bob Sanders (gem Utrecht), Herman Beltman (Ziggo), Lauw Weldink (Essent Netwerk), Martijn Tiesinga (UPC), Daan van Os (Brabant Water), Thijs Bekhof (Vitens), Hugo Gastkemper (Rioned), Lauw Weldink en Jo Dols (Essent), Wil Lambo (KPN), Hendrik van der Berg (Continuon) en na start pilot Anne Stielstra (Prov Friesland) en Klaas van der Hoek (Kadaster).
- De projectleiding was in handen van Hendrik van der Berg.

7. Deelnemers aan de pilot.

-Nuon t.b.v. invulling van het Centraal Loket (OTOL).

-Deelnemers:

Nuon

KPN

UPC

Vitens

Aquario

Provincie

Essent

Eneco

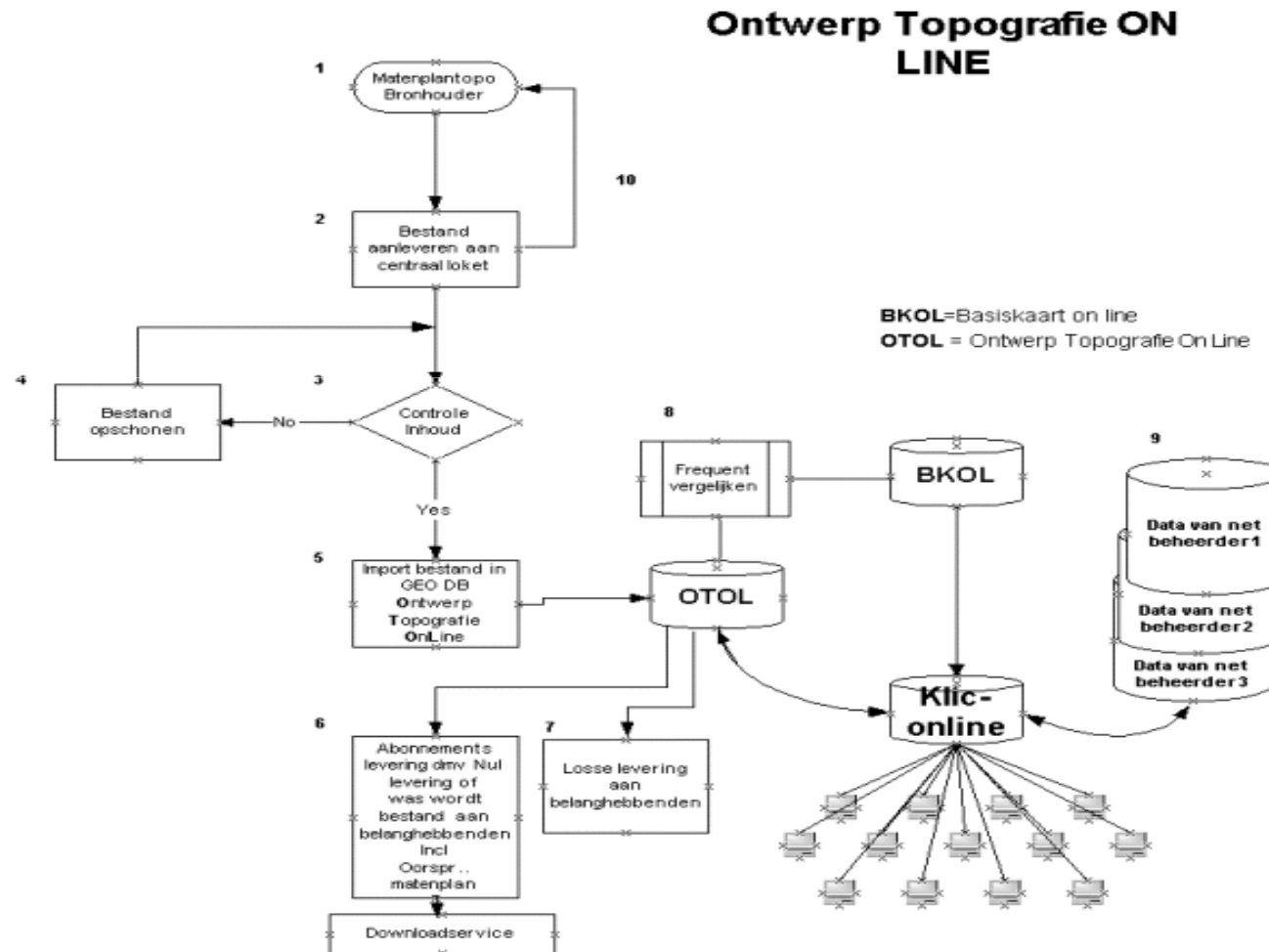
Zesko (nu Ziggo)

Kabel Noord.

Wetterskip Fryslân.

31 Gemeenten

8. Gewenste en uiteindelijke situatie. Het operationeel zijn van Ontwerp Topografie On Line (OTOL).

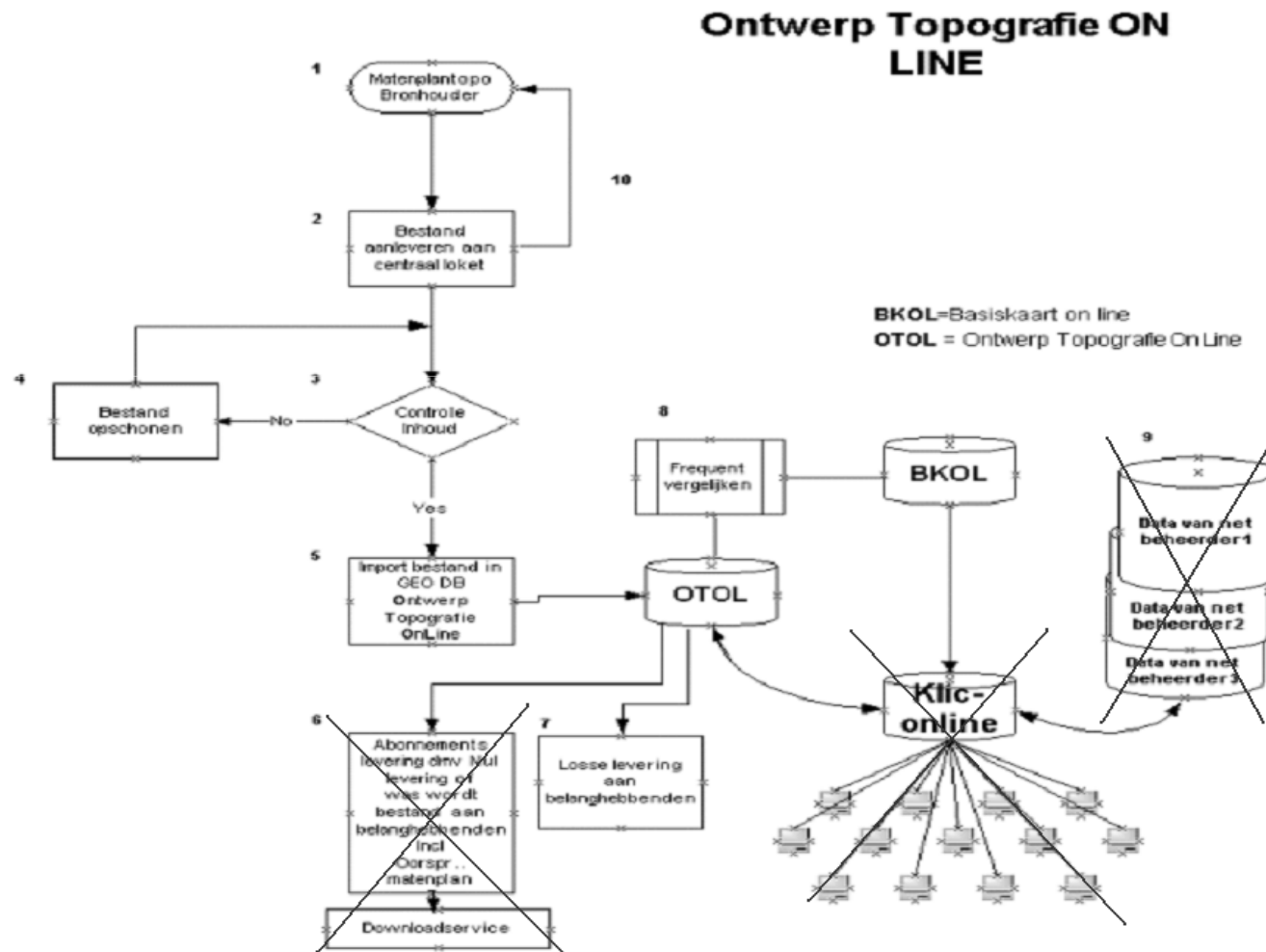


8. Vervolg:

Verklaring gewenste en uiteindelijke situatie: Het operationeel zijn van Ontwerp Topografie On Line (OTOL).

- 1. Gemeenten / projectontwikkelaars ontwikkelen een matenplan.**
- 2. Matenplan wordt via de WWW server aangeleverd aan de Centraal Loket**
- 3. Bestand wordt opgepakt en er wordt aan de hand van een bestek gecontroleerd of het bestand aan de gestelde eisen voldoet**
- 4. Indien het niet aan de eisen voldoet wordt het bestand geschoond. Dusontdaan van alle irrelevante gegevens en naar juiste structuur gebracht.**
- 5. Als de inhoud van het bestand aan de gestelde eisen voldoet (voor of na schoning) wordt het bestand geïmporteerd in de Geo Database Ontwerp Topografie On Line**
- 6. Belanghebbenden kunnen de data vervolgens ontvangen als abonnement dmv een Nullevering dan wel door mutatiebestand z.g Was/Wordt in NEN 1878 van alle mutaties. Ook ontvangt men hierbij het oorspronkelijk matenplanen evt apart bestand.**
- 7 Belanghebbenden kunnen de data als losse levering zelf downloaden als dxf of NEN 1878.**
- 8 De GEO DB zal frequent getoetst worden aan de Basiskaart on line zodat gebruikers van Klic-Online altijd de beschikking hebben over actuele gegevens.**
- 9 De Klic-online vraagt data op van de netbeheerders en de netbeheerders leveren hun netgegevens binnen het graafgebied aan de Klic-online**
- 10 Indien het bestand niet verwerkt kan worden gaat hij retour voor herlevering.**

8.1 Wat is er in pilot getest?

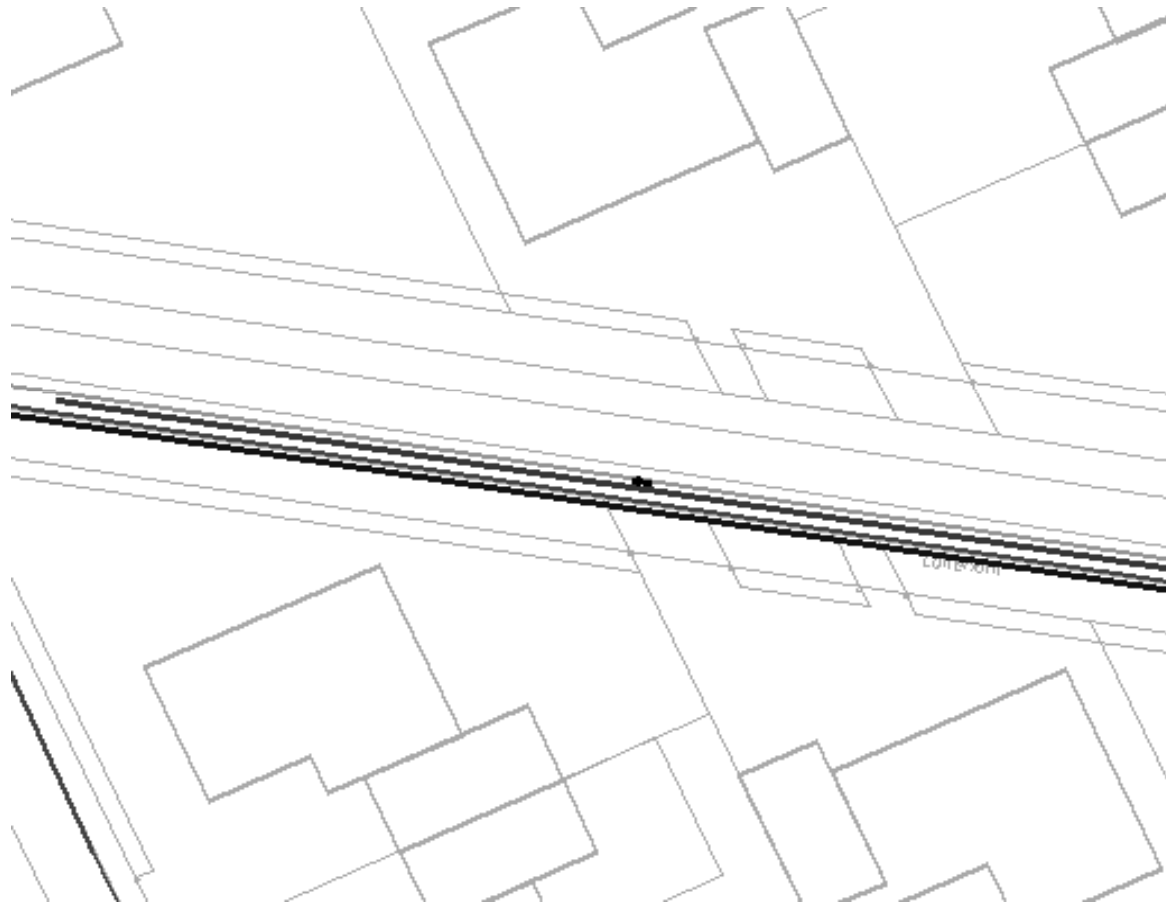


8.2 De wens is om een uniform en stapelbaar (geografisch georiënteerd) rasterplaatje (lees PNG) uit te wisselen informatie via Klic-online.



8.3 Matenplantopografie en de recent gelegde leidingen.

=>>Je hebt nu wel visuele herkenning.



9. Ervaringen uit de pilot.

- Het is mogelijk om met een centraal ingericht loket tot beheer en distributie van uniforme matenplannen te komen;
- Er zijn 45 matenplannen door het centrale loket behandeld;
- De gemiddelde doorlooptijd op het loket was 2 werkdagen per matenplan;
- De gemiddelde behandelingsduur loket was 2 uur per plan.
- Er was draagvlak bij alle deelnemers aan de pilot;
- Het doel en nut van uniformering wordt gedragen;
- Het door de afnemer ontvangen geschoonde matenplan kon direct gebruikt worden voor eigen kabel- en leidingontwerp;
- Na projectevaluatie is er een beschrijving vastgesteld welke als basis dient voor de gewenste inhoud matenplannen uitwisselingsformaat.

10. Ervaringen centraal loket.

- Er zijn 45 matenplannen behandeld welke over 17 gemeenten en provincie verdeeld waren;
- Eén gemeente heeft er volgens gewenste inhoud en format aangeleverd en kon direct doorgezet worden naar de afnemers;
- Inhoud aangeleverde projecten was zeer divers (m.n. vanuit de projectontwikkelaars);
- Niet altijd werd de rand-GBKN meegeleverd;
- De nodige projecten moesten op RD gepositioneerd worden;
- Overbodige info zoals auto's, open staande deuren, bomen, arceringen en allerlei verfraaiingen werd verwijderd.

11. Kosten en baten analyse.

- Bij benadering zijn de baten per jaar:
 - Reductie van het aantal graafschades in matenplangebieden. We verwachten een daling van 1250 stuks. Oftewel een reductie in directe kosten van € 875.000. (Zie bijlage 1 voor de toelichting).
 - Reductie van het aantal schoningsuren op matenplannen. Landelijk zijn er gemiddeld over 2006 en 2007 in totaal 3500 matenplannen. Gemiddeld zijn er 4,5 beheerders per plan in meer of mindere mate aan het schonen voor leidingontwerp. Dit geeft bij € 40,- per uur een baten van € 1.260.000 per jaar.
- Het correct uitvoeren van belangenbeheer;
- Het kunnen doen van een correcte KLIC-melding in een matenplangebied;
- De verstrekte gebiedsinformatie heeft een hogere toegevoegde waarde inhoud gekregen (o.m. stapelbaar en lees baar zijn).
- Eenmalige doorgifte door leveranciers en Uniformering vergunningsaanvraag;
- Basis voor digitaal ontwerpen.
(Deze laatste vijf bullits zijn verder niet in euro's uitgedrukt).

Totale baten: € 2.135.000,- per jaar.

11. Vervolg: Kosten en baten analyse.

- Bij benadering zijn de kosten per jaar:
- Software en hardware inrichting van het centrale loket: € 250.000,- per jaar (ervaringscijfer van BKOL), dit zijn de over 3 jaar verdisconteerde initiële bouwkosten en jaarlijkse exploitatiekosten.
- Schoningsmedewerkers centraal loket voor 7000 uur à € 40,- per uur (3500 matenplannen à 2 uur per plan), totaal: € 280.000,- (dit kan omlaag bij uitbesteding aan lage loonland). Op den duur (na 3 jaar?) zal dit bedrag nagenoeg tot nul reduceren als matenplannen correct worden aangeleverd!
- Beheeruren applicatie-beheerorganisatie: € 150.000,- per jaar.

Totale kosten: € 680.000,- per jaar.

Totale baten minus kosten geeft een positief saldo van € 1.455.000,- per jaar, afgerond: 1,5 miljoen euro per jaar!

Dit is exclusief de eenmalige project-uren-kosten voor communicatie en implementatie!

12. Implementatie advies OTOL vanuit het project.

- Beheer van de OTOL bij het Kadaster neerleggen.
- Om tot landelijke implementatie te komen moet er een gedegen projectgroep opgezet worden, ons inziens o.l.v. het Kadaster;
- Er is heel veel communicatie, draagvlak creatie en besturing nodig;
- Betrokken partijen zijn alle netbeheerders, bronhouders en aanleveranciers in Nederland;
- Richt het centraal loket in o.l.v. en beheer van het Kadaster;
- De schoning van de matenplannen kan in dit loket plaatsvinden dan wel elders uitbesteed (lage lonenland?);
- Koppel cq integreer de OTOL met Klic-online en BKOL;
- Eerst een centraal loket inrichten waar het huidige loket Friesland in opgenomen en geborgd wordt;
- Groei vanuit Friesland door naar Flevoland, Gelderland en Noord Holland;
- Groei daarna in één keer landelijk verder uit;
- Stuur na landelijk operationeel zijn op het gegeven dat matenplannen volgens gewenst formaat worden aangeleverd. Dit reduceert de inzet van schoningsactiviteiten.

13. Financiering van het centrale loket.

Gegeven: De inrichting van het centrale loket en het gehele beheer kost zo'n € 680.000,- per jaar (dit is 5% van de huidige landelijke GBKN-kosten!!).

- **Het advies is: Financiering van deze € 680.000,- volgens de GBKN verdeelsleutel en de gehele besturing volgens het GBKN-model.**
(Dit is exclusief de eenmalige project-uren-kosten voor communicatie en implementatie).

Een alternatief zou kunnen zijn:

- Dat de financiering via het Kadaster loopt. Dit kan door een extra bijdrage te vragen in de KLIC-melding van € 2,83. Er zullen naar verwachting 240.000 KLIC- en oriëntatiemeldingen per jaar komen en hiermee is de financiering gedekt.

(In de Staatscourant is reeds vermeld dat een KLIC-melding € 24,- kost. Om hier nog een verandering in aan te brengen is niet op korte termijn haalbaar).

14. Overall conclusie van de pilot.

- De pilot heeft de gewenste informatie opgeleverd om tot verdere uitrol en implementatie te kunnen over gaan.
- De pilot is inhoudelijk en technisch **geslaagd!!**

15. Eindrapportage aan het KLO en het vervolg daarop.

- Het KLO stemde op 27 maart 2008 in met de resultaten en conclusie van de pilot.
- Vanuit het KLO kwam de vraag om het loket (en daarmee OTOL) bestuurlijk onder te brengen bij het LSV GBKN en het Kadaster te vragen een voorstel te doen voor de operationele dienstverlening t.b.v. OTOL.
- Dit heeft geleid tot een besluitenronde langs alle regionale besturen GBKN in de periode april t/m juni 2008.
- Alle besturen stemden in met de gevraagde besluiten waarbij de St GBKN Utrecht een voorbehoud maakte. De adviesorganisatie van Zuid steunt dit voorbehoud.
- Met vertegenwoordigers van de St GBKN Utrecht en Zuid is in detail afgestemd. Dit heeft geleid tot een aanvulling op de gevraagde besluiten zoals deze aan alle GBKN besturen was voorgelegd.
- Dit resultaat is voorgelegd aan het AB LSV GBKN op 26 juni 2008.

16. Stand van zaken op 15 september 2008.

- 1) Op 26 juni 2008 is er positieve besluitvorming geweest in het AB LSV GBKN. Concreet houdt dit in:
 - a) OTOL wordt bestuurlijk ondergebracht bij het LSV GBKN;
 - b) De kosten van OTOL worden volgens de landelijke verdeelsleutel over de regionale GBKN-stichtingen verdeeld. Binnen de Stichting wordt dit doorbelast naar de participanten;
 - c) Het Kadaster wordt gevraagd een voorstel te doen voor de operationele dienstverlening t.b.v. OTOL;
 - d) Evaluatie werking OTOL (lees het loket) 1,5 jaar na van kracht worden van de WION, waarbij tevens de organisatorische inbedding en financiering opnieuw wordt gezien i.r.t. de organisatorische ontwikkelingen a.g.v. de implementatie van de BGT.
- 2) In november 2008 komt het Kadaster met een voorstel op punt c en daarmee op de uitrol van de besturing van uniforme matenplantopografie.

Bijlage 1: Toelichting op reductie aantal schades.

- Reductie van het aantal graafschades. Het doel is dat er 50% minder schades ontstaan in die gebieden waar matenplantopografie actueel is. Zoals bekend is, ontstaan er voor 65% van de schades in dit soort gebieden door onjuiste tekeningen. Dit moet dan resulteren dat nog “maar” 33% van de schades ontstaan in dit soort gebieden door onjuiste tekeningen. Het aantal schades in de matenplantopografie gebieden ligt rond de 2000 per jaar. Dit aantal volgt uit het recente onderzoek inzake aantallen kabels- en leidingstoringen t.b.v. het Bronhoudersoverleg van oktober 2007 en uit het onderzoeksrapport van EIM juli 2007. Hieruit volgt dat dat er gemiddeld over 2005 en 2006 zo'n 37.510 storingen aan kabels en leidingen waren a.g.v. graafschades. Zo'n 10% is gelegen in matenplantopografiegebied. Gegeven het feit dat 65% oorzaak tekeningen is geeft dit (afgerond) een totaal van 2500 schades. Als het matenplantopografie gebeuren goed draait is het doel om met 50% in aantallen te dalen. Dit geeft een daling van 1250 schades. De directe kosten van één schade is gemiddeld 700 euro. Dit leidt tot een landelijke directe graafschade besparing van 875.000 euro.
De gevolgschade kan (nog veel) groter zijn!