



Notitie

Aan:	KLO
Van:	Werkgroep "revisie < 30 werkdagen"
Betreft:	Revisie < 30 werkdagen
Datum:	juni 2013

1. Inleiding

Het KLO stelt zich ten doel om schade als gevolg van mechanische grondroeringen te voorkomen. Eén van de manieren om dat te bereiken is zorg te dragen dat een wijziging of uitbreiding van een net zo snel mogelijk wordt opgenomen in het beheersysteem van de netbeheerder. Een grondroerder moet er bij het doen van een graafmelding op kunnen vertrouwen dat hij de meest recente liggingsgegevens van de netbeheerders ontvangt opdat het risico op graafschade tot een minimum wordt beperkt.

In 2010 werd door het KLO geconstateerd, dat er bij de betrokken partijen/netbeheerders verschillen bestaan in de doorlooptijd bij het verwerken van nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens in de systemen. De Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten (hierna WION) stelt dat het kaartmateriaal onverwijld (niet uitgesteld, dadelijk plaatshebbend) moet worden verwerkt, maar geeft geen nadere omschrijving van onverwijld. Artikel 17, derde lid van de WION, stelt echter dat bij een afwijkende ligging de netbeheerder 30 werkdagen tijd heeft om de ligginggegevens aan te passen; deze termijn wordt door Agentschap Telecom dan ook als redelijke termijn geacht.

Indien een project meerdere maanden duurt dan ligt het voor de hand om delen van de netten die al zijn gelegd tussentijds te verwerken zodat steeds voldaan wordt aan de termijn van 30 werkdagen. Agentschap Telecom heeft dit uitgangspunt ook vermeld op zijn website. Zie ook:

www.agentschaptelecom.nl/onderwerpen/ondergrondse-netten/veelgestelde+vragen+ondergrondse+netten

In deze notitie zijn de bevindingen van zowel de grondroerders als de netbeheerders opgenomen.

2. Opdracht

Naar aanleiding van het bovenstaande heeft KLO een werkgroep ingesteld met als opdracht te onderzoeken hoe en op welke wijze de netbeheerders kunnen komen tot een geborgde procedure om nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens van kabels en leidingen zo snel mogelijk, doch uiterlijk binnen 30 werkdagen in de eigen administratie, lees GIS-systeem, verwerkt te krijgen. De werkgroep bestaat uit een aantal netbeheerders, nl. Alliander, Enexis, de gemeente Veghel (riolering), KPN, Stedin en Vitens, en Bouwend Nederland als vertegenwoordiger van de grondroerders.

De grondroerders die de kabels en/of leidingen aanleggen of wijzigen, zijn de eerste schakel binnen het revisieproces; zij zijn verantwoordelijk voor het aanleveren van de meest betrouwbare liggingsgegevens aan de opdrachtgevers en hebben er alle belang bij dat nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens bij een nieuwe opdracht betrouwbaar en dus recent zijn.

De netbeheerders vormen de laatste schakel; zij dienen de aangeleverde gegevens zo snel mogelijk te verwerken in hun geautomatiseerde beheersystemen zodat nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens onmiddellijk voor raadpleging door partijen beschikbaar zijn.

Agentschap Telecom heeft als toehoorder aan de werkgroep deelgenomen en daar waar mogelijk advies gegeven om partijen, binnen de gestelde norm van 30 werkdagen, te kunnen laten voldoen.

3. Bevindingen

In de onderzoeksperiode hebben de betrokken netbeheerders in de werkgroep onderzocht of de nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens van kabels of leidingen binnen 30 werkdagen op te nemen zijn in de geautomatiseerde beheersystemen (zie bijlage 1).

In deze onderzoeksperiode is gebleken dat van de ruim 1.000 netbeheerders een groot deel niet of nauwelijks op de hoogte is van de verplichting om gewijzigde revisiegegevens binnen 30 werkdagen in de geautomatiseerde beheersystemen op te nemen, om vervolgens uit te kunnen wisselen via Klic-online.

4. Voorstel/advies

a) Verwerken nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens < 30 werkdagen haalbaar

De werkgroep concludeert dat er goede stappen zijn gezet richting de "30-werkdagen"-termijn voor het verwerken van nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens. Tevens realiseert de werkgroep zich dat de wettelijke verplichting al sinds 1 juli 2008 van kracht is maar dat er nog veel te verbeteren valt.

De werkgroep concludeert ook dat er zich altijd situaties kunnen voordoen waarbij de "30-werkdagen"-termijn overschreden wordt, maar vindt het niet haar taak hierover te oordelen.

b) Reservering

Door sommige netbeheerders wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een geplande kabel of leiding op te nemen in de geautomatiseerde beheersystemen. Dit wordt een "reservering" genoemd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een label "gepland" of "aanleg in voorbereiding", ofwel een afwijkende tekenwijze met een verklaring in de legenda. Indien gewerkt wordt met een reservering zullen hieraan strikte voorwaarden moeten worden gesteld t.a.v. tijd en gebiedsomvang om te voorkomen dat een reservering leidt tot strijdigheid met artikel 10 van de WION. De werkgroep stelt voor de volgende voorwaarden voor:

- Alleen plannen "vrijgegeven voor uitvoering" opnemen: 10 werkdagen voor uitvoering
- Strookbreedte rond geplande of in uitvoering zijnde kabel of leiding:
 - Solowerk: 2 – 4 m'
 - Combi-werk: strook tussen perceelgrenzen (max.)
- Per netbeheerder maximaal 1 reservering, dus meerdere disciplines mogelijk in betreffende reservering; bij combi: 1 reservering voor alle netbeheerders
- Wijzigingen in periode tussen plaatsing reservering (max. 10 werkdagen voor start werk) en start werk: niet doorvoeren
- Naam + mobiel nummer van betreffende toezichthouder van de netbeheerder vermelden + tijd van bereikbaarheid

Momenteel kan een reservering alleen via een detailkaart geleverd worden via Klic-online, dus indirect. Om een reservering direct via Klic-online te kunnen uitwisselen – bijvoorbeeld d.m.v. een stippel- of streeplijn - moet het IMKL daarop worden aangepast. Dit moet via het KGO naar het BAO.

c) Deelopleveringen

De werkgroep acht de verwerking van de liggingsgegevens van een nieuw gelegde of gewijzigde kabel of leiding binnen een termijn van 30 werkdagen, nadat de kabel of leiding is afgedekt met bouwstoffen (grond of zand), een reële periode. Langdurige uitvoeringsprojecten kunnen in dit proces via **deelopleveringen** verwerkt worden.

Daarnaast moet er ruimte zijn voor het aangeven van nieuwe en gewijzigde liggingsgegevens van kabels of leidingen met behulp van **innovatieve hulpmiddelen** in de markt, bijvoorbeeld GPS-coördinaten (zie bijlage 2).



5. Gevraagd besluit

De werkgroep vraagt het KLO in te stemmen met:

- ad. a) de constatering dat de termijn van 30 werkdagen ook voor revisie van zowel nieuwe als vervangen kabels of leidingen **haalbaar** is
- ad. b.1) in te stemmen met de onder punt 4.b geformuleerde voorwaarden waaraan een **reservering** dient te voldoen
- ad. b.2) in te stemmen met het voorstel om de **directe levering van een reservering** voor te leggen aan het KGO
- ad. c) in te stemmen met het instrument **deelopleveringen**

6. Bijlagen

1. Procedures van een aantal betrokken netbeheerders:
 - 1.a Procedure revisie Alliander
 - 1.b Procedure revisie Enexis
 - 1.c Procedure revisie Stedin
 - 1.d Procedure revisie Vitens
2. Tijdelijk vastleggen van liggingsgegevens van nieuw gelegde kabels en/of leidingen m.b.v. GPS-meetapparatuur.

Bijlage 1: procedures betrokken netbeheerders

In de onderzoeksperiode hebben de betrokken netbeheerders in de werkgroep gewerkt aan de opgave om nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens van kabels of leidingen binnen 30 werkdagen op te nemen in de geautomatiseerde beheersystemen.

In de praktijk gaat het daarbij om de nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens van kabels of leidingen die zijn voortgekomen uit:

- Eerste aanleg (nieuwe liggingsgegevens);
- Renovatie (revisie op bestaande liggingsgegevens a.g.v. gewijzigde kabels of leidingen).

Voor de revisie op bestaande liggingsgegevens als gevolg van afwijkende ligging voorziet de WION reeds in een bepaling conform artikel 17, lid 3.

In tabel 1 staan de bevindingen vermeld.

Tabel 1: percentage verwerkte nieuwe en gewijzigde liggingsgegevens < 30 werkdagen

Netbeheerder	svz 2012	op termijn	Opmerking
Alliander	50%	90 %	
Enexis	50%		
KPN	50%		doel blijft >95% binnen 30 werkdagen
Stedin	50%		geschat
Vitens	70 %		
Gemeente Veghel	?		

In grote lijnen vindt de verwerking van nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens als volgt plaats:

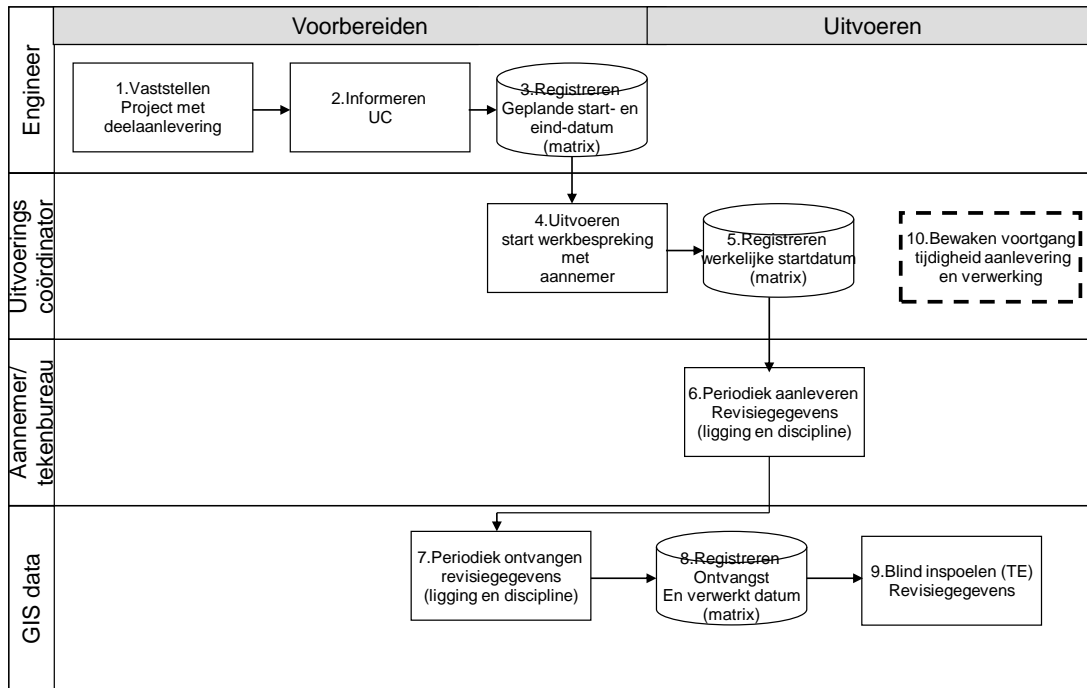
- bouwstoffen (zoals grond of zand) dekken de e kabel of leiding af¹ = dag 1;
- aanleveren nieuwe en gewijzigde liggingsgegevens door grondroerder aan toezichthouder/hoofdaannemer: 10 werkdagen;
- beoordelen kwaliteit nieuwe en gewijzigde liggingsgegevens door toezichthouder/hoofdaannemer: 5 werkdagen;
- doorgeven van nieuwe en gewijzigde liggingsgegevens aan beheerafdeling netbeheerder/hoofdaannemer: 10 werkdagen;
- opnemen van nieuwe en gewijzigde liggingsgegevens in geautomatiseerd beheersysteem: 5 werkdagen.

De netbeheerders verwachten dat de termijn van 30 werkdagen niet voor elk project gehaald zal worden, ook niet in de toekomst. Dit geldt onder andere voor de vaak ingewikkelde en langdurige netreconstructies als gevolg van wijzigingen door de beheerder van de infrastructuur. Het betreft hier vaak reconstructies met de overheid als opdrachtgever. Projecten waarbij leidingen gelegd worden met een grote diameter (hoofdtransportleidingen, riolering e.d.) zijn een hoofdstuk apart: de productie per week is dusdanig laag dat het te kostbaar of te belastend is in het proces om elke 2 weken de nieuwe of gewijzigde liggingsgegevens digitaal vast te leggen en uit te leveren.

¹ Het begrip 'grond op de kabel of leiding' dient nader te worden gedefinieerd. De netbeheerders hanteren verschillende begrippen voor een fysiek gereed project of technisch gereed project. Een fysiek gereed project staat voor grond op de kabel. Een technisch gereed project houdt in dat er druk op de leiding of spanning op de kabel staat. De werkgroep adviseert een fysiek gereed project, dat wil zeggen "bouwstoffen (zoals grond of zand) op de kabel of leiding" aan te merken als dag 1 van proces van het verwerken van nieuwe en bestaande liggingsgegevens.

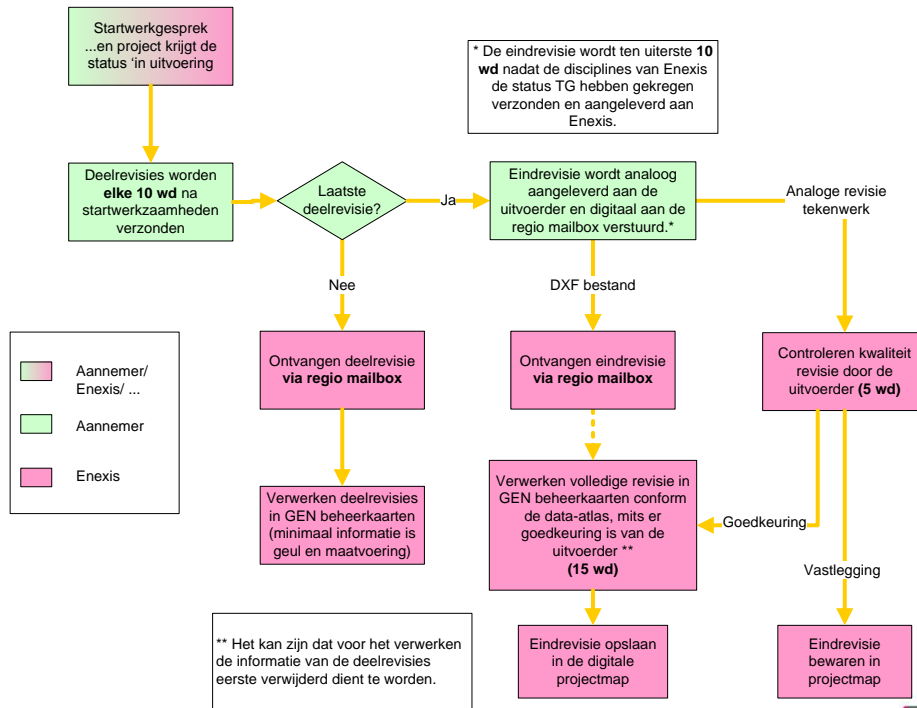
Bijlage 1.a Alliander

Processtappen deelaanlevering



Bijlage 1.b Enexis

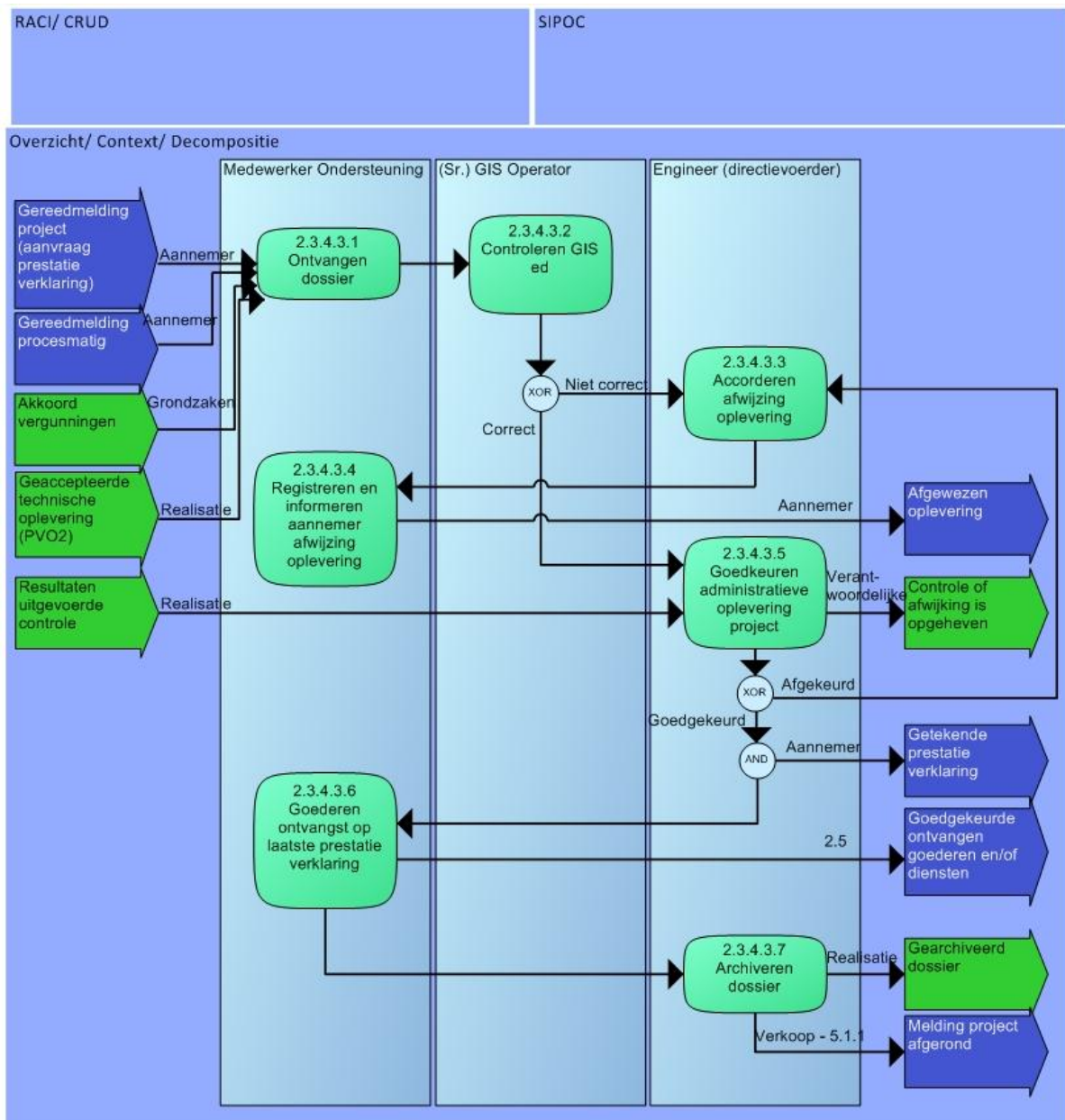
Proces (deel)revisies tekenwerk



Bijlage 1.c Stedin

Het proces “revisieverwerking” is onderdeel van de administratieve oplevering van een project.

Dit proces is vastgelegd in het CaseWise, een applicatie waarin alle processen van Stedin zijn vastgelegd. Een deel van het proces, de administratieve oplevering, staat hieronder afgebeeld.



Bijlage 1.d Vitens

19. revisie: nieuwe aanleg en wijzigingen (1op1 vervangingen door N&L buitengesloten)

- revisiegegevens van grondroerder naar projectleider Infra (HL: <= 10 werkdagen na grond op de leiding)
- revisiegegevens beoordelen door projectleider op juistheid (HL: <= 5 werkdagen)
- verwerken revisiegegevens door N&L in NRM (HL: <= 10 werkdagen)
- posting and merging (HL: <=5 werkdagen)

afdeling		wie?	omschrijving	
Netbeheer & Levering		1ste lijns manager		
	Buitendienst: grondroerder, netbeheerder en opdrachtgever	Teammanager Buitendienst		
		Netcoördinator		
		(Sr.) Monteur		
	Binnendienst: netbeheerder en opdrachtgever	Teammanager Binnendienst	c. en d.	
Technisch admin. medewerker				
		Medewerker Leidinginformatie	c. en d.	
ICT Service en Beheer		Techn. Applicatie / Functioneel Beheerder GIS	d.	
Winning & Zuivering		1ste lijns manager		
	CWV: netbeheerder	Teammanager		
		Procescoördinator CWV		
		Teammanager		
	Gebieden	Eilanden Fryslan: grondroerder	Werkvoorbereider	
			Procesoperator	
		overig	Teammanager	
			Procesoperator	
Ontwerp & Aanleg	Ondergronds: opdrachtgever	1ste lijns manager		
		Teammanager HL	a. en b.	
		(senior) Projectleider HL	a. en b.	
	Bovengronds: opdrachtgever	MRA Aansluitleidingen	a. en b.	
		Teammanager Projecten	a. en b.	
		Projectmanager	a. en b.	
	Teammanager B/CT/W	a. en b.		
	(senior) Projectleider B/CT/W	a. en b.		

Toelichting:

R (responsible)	degene die het werk doet
A (accountable)	degene die (eind)verantwoordelijk is
C (consulted)	degene die vooraf geraadpleegd wordt
I (informed)	degene die achteraf geïnformeerd wordt



Bijlage 2: tijdelijk vastleggen van een tracé waar kabels en/of leidingen zijn aangelegd

De afgelopen jaren heeft de ontwikkeling van nauwkeurige GPS-meetapparatuur niet stilgestaan. Op dit moment zijn er betaalbare GPS-handholds op de markt die ruim binnen de normen van de WION tracés van kabels en / of leidingen in kunnen meten.

Het is hierbij mogelijk de GPS-meetpunten te nemen van de gelegde kabels en / of leidingen. Deze punten kunnen in een GIS-systeem ingelezen worden. Door de punten met elkaar te verbinden ontstaat een lijn. Deze lijn geeft het tracé aan en kan uitgewisseld worden met het kadaster om aan te geven dat er nieuw gelegde kabels en / of leidingen liggen.

Dit kan, met name in nieuwbouwsituaties, de graafschade beperken.

Daarnaast kan de betreffende netbeheerder de voortgang van het project beter bewaken.